

Champlille H. Jorne
R A P P O R T

DU COMITÉ DES FINANCES,
SUR LES IMPOSITIONS,

P R É S E N T É

A L'ASSEMBLÉE NATIONALE,

Le 11 Mai 1790,

Par M. LOMPRÉ, Membre de ce Comité.

Imprimé par ordre de l'Assemblée.

L'ÉGALITÉ proportionnelle dans la répartition de l'impôt, a été le vœu vraiment national, & la base sur laquelle l'Assemblée a voulu que désormais toutes les contributions fussent assises; & c'est sur ce principe de justice que reposent tous les Décrets qu'elle a portés sur cet important objet.

L'inégalité frappante qui existoit, soit dans la quotité de l'impôt, soit dans la manière de le répartir, a dû disparaître; & c'est pour remplir ces vues de justice, que l'Assemblée a déjà quatre fois tracé des dispositions d'après lesquelles les Commissions intermédiaires ont dû partager la masse de l'impôt, & les Assesseurs le répartir dans chaque localité.

Les Décrets des 26 Septembre, 29 Novembre

17 Décembre & 27 Janvier ont déterminé d'une manière bien précise & la proportion qui devoit être observée, & le lieu où chaque répartition devoit être faite. Cependant, Messieurs, il s'est élevé, & tous les jours il arrive à votre Comité des Finances de nouvelles réclamations de Communautés qui se plaignent de ce que le Décret par lequel il a été ordonné que le produit des impositions des ci-devant Privilégiés seroit réparti en moins-imposé sur les Provinces, loin d'apporter une diminution à la masse totale de leurs cotisations, les a portées à une augmentation sensible.

Les unes exposent que les Villes seules ont joui du bénéfice de cette diminution, & que les campagnes n'ont eu aucune part à cette faveur; les autres, habitues à payer dans le lieu où se fait la principale exploitation, n'entendent pas que, leur cote soit divisée en autant de Rôles qu'elles ont de possessions sur les Communautés voisines.

Il en est qui démontrent des erreurs commises dans l'observation des règles prescrites, & le préjudice qui en est résulté pour elles.

Une grande quantité ont été arrêtées dans la confection de leurs Rôles, jusqu'à ce que sur la réponse du Comité, elles aient pû se concilier sur les difficultés qu'elles ont prévues.

Les Commissions intermédiaires sont encore accusées d'avoir retardé l'envoi des Départemens, & les Officiers d'Election d'avoir refusé de rendre les Rôles exécutoires.

De cette foule de réclamations, il est résulté, Mes-

seurs, que malgré l'activité & la surveillance de M. le Contrôleur-Général, qui, tous les huit jours, envoie à votre Comité un relevé exact des Rôles vérifiés & mis en recouvrement; de 24,907 Municipalités qui composent les Généralités du Royaume, il n'y en a que 8,713 dans le moment qui ayent achevé la répartition de leurs impôts.

Cependant, Messieurs, le service de cette année ne peut se faire que par un prompt recouvrement des contributions. Le Trésor public appelle ce secours; & les charges de la Nation sont telles que, pour les remplir, il faut, chaque mois, que l'Assemblée autorise les Administrateurs à contracter de nouvelles dettes pour acquitter les dettes échues.

Votre Comité des Finances n'a pu hâter l'exécution des Rôles qu'en examinant sans relâche les réclamations élevées, pour appliquer à chacune d'elles le sens précis de vos Décrets; il a promis aussi aux Communautés qui se croient blessées dans la répartition, qu'immédiatement après la formation des Assemblées de Département, vous ordonnerez qu'il soit nommé par chaque Directoire de District, des Commissaires chargés d'examiner les plaintes des Municipalités, de vérifier les sur-taxes, & de prononcer avec la plus sévère impartialité l'indemnité qui sera due à chaque Communauté plaignante.

Ce moyen proposé à M. le Contrôleur-Général lui a paru conforme à ses vues; il l'a adopté: persuadé de plus que les Rôles de supplément qui ont été or-

donnés pour comprendre les Privilégiés pendant les six derniers mois 1789, ont singulièrement augmenté les difficultés & le retard, il a pensé devoir ajouter aux mesures que votre Comité a prises, des considérations plus appropriées aux empêchemens actuels. Il en a composé, de concert avec le Comité des Finances, les articles d'un Décret que j'aurai l'honneur de vous soumettre, après vous avoir donné lecture des motifs qui l'ont déterminé, qui ont été exposés de toute part, & qui doivent aider la détermination de l'Assemblée.

PROJET

DE DÉCRET.

L'Assemblée Nationale, considérant 1°. que dans la confection des rôles de supplément sur les ci-devant Privilégiés pour les six derniers mois 1789, quelques cotisations ont pu être portées au-delà de la proportion du revenu des biens desdits ci-devant Privilégiés, par l'incertitude des Asséeurs sur le véritable produit de ces biens; que quelques uns de ces mêmes biens ont pu être cotisés dans deux Communautés différentes, soit que leur situation ne soit pas bien connue, soit parce qu'ils faisoient partie d'un corps de ferme précédemment cotisé en bloc, au lieu du principal manoir; que de ces surcharges ou doubles emplois, il résultera nécessairement, ainsi que de la compensation des quittances de capitation privilégiée ou de décimes, des non-valeurs, décharges ou réductions qui doivent naturellement être imputées sur le produit des rôles des six derniers mois 1789;

20. Que par l'effet des exemptions dont jouissoient précédemment les ci-devant Privilégiés dans les impositions réelles ou personnelles, les anciens contribuables ayant eu seuls à supporter le fardeau de l'impôt qui pesoit ainsi généralement sur tous les anciens contribuables, il ne seroit pas juste que l'allégement procuré

par les Décrets de l'Assemblée Nationale , ne profitât qu'aux seules Communautés qui , par le hasard de la situation des biens appartenans aux ci-devant Privilégiés , peuvent contenir dans l'étendue de leur territoire , une nouvelle matière imposable plus abondante ;

3^o. Que la confection des Rôles d'imposition de 1790 pourra faire naître aussi des demandes en décharges ou modérations sur lesquelles il sera nécessaire de statuer que l'usage antérieur étoit ou de faire au département suivant , la réimposition par forme de rejet , du montant de ces décharges & réductions sur les impositions ordinaires , ou de les ajouter aux charges locales de l'année suivante ; qu'il importe cependant que les non-valeurs sur les impositions de 1790 , ne soient point portées en addition aux impositions de 1891 , pour ne point compliquer l'exécution du nouveau plan d'imposition qui sera décrété par l'Assemblée Nationale , à compter de 1791 ;

4^o. Que la plus grande partie des Commissions , Bureaux ou autres Représentans ou Administrateurs intermédiaires qui ont procédé au département des impositions de 1790 , entre les différentes Communautés , conformément aux Décrets de l'Assemblée Nationale des 28 Novembre & 17 Décembre derniers , n'ont pu cependant , faute de matériaux suffisans , & par la célérité qu'exigeoit cette opération pour l'intérêt de la chose publique , y mettre toute la précision qu'ils auroient désirée pour proportionner exactement la contribution de chaque paroisse à ses biens , exploitations & facul-

tés impossibles , & qu'en conséquence , il seroit juste qu'après la confection des rôles qui fera connoître la proportion de l'imposition de chaque Communauté , les Directoires des nouveaux Départemens fussent autorisés à réduire , par un moins-imposé général , les taux qui auront été reconnus après - coup excéder le taux commun de l'arrondissement ;

50. Considérant enfin que l'Assemblée Nationale, par son Décret du 26 Septembre dernier , a ordonné que le produit des Rôles supplétifs des six derniers mois 1789 , seroit employé en moins-imposé au profit des contribuables dans chaque Province , & ne voulant point cependant priver les Villes & Communautés qui ont abandonné le produit de leurs Rôles des six derniers mois 1789 en don patriotique , de la satisfaction de réaliser des offes que l'Assemblée Nationale a accueillies comme un hommage de leur patriotisme ;

L'Assemblée Nationale a décrété & décrète ce qui suit :

A R T I C L E P R E M I E R.

Il sera formé une masse totale du montant des Rôles supplétifs des six derniers mois 1789 , pour chacune des nouvelles divisions de Département , & chacun des Directoires déterminera & suivra l'emploi du montant total desdits Rôles , ainsi qu'il va être ci-après expliqué.

ART. II.

Sur ledit montant total du produit des Rôles supplétifs des six derniers mois 1789, seront d'abord imputées en diminution,

10. Les non-valeurs, décharges & autres modérations régulièrement accordées sur lesdits Rôles des six derniers mois 1789 ;

20. Le montant des Ordonnances de compensation des décimes ou don gratuit, & capitation privilégiées, qui auront été délivrées aux ci-devant Privilégiés sur leur cotisation dans lesdits Rôles supplétifs.

30. Les Ordonnances de décharges ou réductions qui auront été accordées sur les Rôles de 1790 à des contribuables, à raison de sur-taxes ou cotisations faites dans deux Rôles différent pour les mêmes motifs.

ART. III

Pour subvenir auxdites non-valeurs dont l'objet ne sera définitivement connu qu'à l'époque de la comptabilité, les Directoires de Département sont autorisés à tenir en réserve sûre la somme provenant desdits Rôles supplétifs, qu'ils jugeront nécessaire.

A R R. I V.

L'objet desdites réserves étant ainsi évalué & déduir

sur la somme totale du montant des Rôles , les Directoires de Département connoîtront celle qui leur restera à distribuer en diminution effective entre les Municipalités sur les impositions de 1790.

ART. V.

Ils s'occuperont d'abord de constater les surcharges que quelques Communautés auroient pu éprouver dans la répartition des impositions de 1790 , pour procurer à ces Communautés surchargées un premier allègement dont l'effet sera d'égaliser leur contribution avec celle des autres Communautés dans l'imposition de 1790. Pour vérifier les sur-taxes , il sera nommé par chaque Directoire de Département des Commissaires chargés d'examiner les erreurs commises dans la répartition , de constater la somme que chaque Communauté auroit dû payer.

ART. VI.

Cette première distribution étant effectuée en faveur des seules Communautés surchargées , le surplus de la somme à employer sur le produit desdits Rôles de supplément sera distribué entre toutes les Communautés , sans aucune exception , au marc la livre de la fixation de leurs impositions de 1790.

ART. VII.

Les états de ces deux distributions étant arrêtés , les Directoires de Département délivreront , pour chaque

Communauté , une Ordonnance qui lui fera connaître que telle somme lui a été accordée sur le produit des Rôles supplétifs des six derniers mois 1789 ; & à l'égard des Communautés surchargées , il sera fait distinction dans lesdites Ordonnances de la somme qui leur est accordée pour indemnité de surcharge , & de celle pour laquelle elles participeront dans l'allégement général.

ART. VIII.

Lesdites Ordonnances étant délivrées aux Municipalités , chacune d'elles fera passer au Directoire du District sa délibération sur l'emploi qu'elle entend faire de l'allégement qui lui a été accordé , en joignant la susdite Ordonnance à sa délibération.

ART. IX.

Lesdites Municipalités seront libres de proposer l'emploi qu'elles jugeront devoir leur être le plus utile ; celles qui ont offert en don patriotique leur contingent dans le produit des Rôles de supplément , seront à portée de réaliser leurs offres , & les autres d'en demander l'application en moins-imposé effectif , & alors à la première Ordonnance qui leur aura été délivrée , il en sera substitué une autre soit de *délivrance de deniers* par le Receveur-général ou Trésorier de la Province , soit de *moins-imposé*.

ART. X.

Dans les Communautés surchargées qui auront dé-
libéré l'application en moins-imposé de la somme to-
tale à eux accordée, celle motivée pour indemnité de
surcharge sera répartie sur tous les contribuables, sans
aucune distinction; celle pour leur cote-part dans l'al-
légement général, ne sera qu'au profit des contribu-
ables ordinaires.

ART. XI.

Au moyen des susdites dispositions, l'Assemblée Na-
tionale décrète que les Municipalités qui n'ont pas
encore procédé à la confection de leurs rôles des im-
positions ordinaires de 1790, soient tenues de les
terminer dans le délai de 8 jours, à compter de la
publication du présent Décret, faute de quoi lesdits Of-
ficiers Municipaux demeureront garans & responsables
de la rentrée des impositions de toute la Commu-
nauté.

